

ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965211961/217769
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Afdeling	Dienstverlening
Datum besluit college B&W	15 juli 2025
Portefeuillehouder	P.Spirk
Financiële consequenties	Geen negatieve financiële consequenties.

ONDERWERP Wijziging Verordening openbare orde en veiligheid

BESLISPUNT

Ingestemd met

1. het intrekken van de Verordening openbare orde en veiligheid 2021, en
2. het (gewijzigd) vaststellen van de Verordening openbare orde en veiligheid 2025.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

Concernjurist en Coördinator Vergunningverlening Toezicht en Handhaving

SAMENVATTING

Gelet op het ravijnjaar 2026 hebben gemeenten uit het Rd4-verzorgingsgebied de Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdiensten Rd4 verzocht om bezuinigingen voor te stellen. Een van de voorstellen is om de inzamelfrequentie van Groente- Fruit- en Tuinafval (GFT) in de maanden januari, februari en december met ingang van januari 2026 te wijzigen van één maal per twee weken naar één maal per vier weken.

Hiertoe dient de Verordening openbare orde en veiligheid (Vov) te worden gewijzigd. Voorgesteld wordt om hoofdstuk 8 van de Vov (voormalige Afvalstoffenverordening) te actualiseren conform het laatste model van de VNG. Dit model delegeert de bevoegdheid tot het stellen van regels over een aantal onderwerpen aan het college. Te denken valt onder meer aan het aanwijzen van de inzameldienst en dagen en tijden van inzameling. Hierdoor kunnen – in Rd4-verband – veel sneller besluiten worden genomen als het gaat om wijzigingen op het gebied van inzameling en kunnen bezuinigingen op bepaalde vlakken sneller ingevoerd worden.

Tevens worden een aantal wijzigingen/verbeteringen van de Vov voorgesteld.

INLEIDING

In het raadsvoorstel over de begroting 2026 van Rd4 is uw raad reeds geïnformeerd over het feit dat Rd4 is gevraagd een bijdrage te leveren aan de bezuinigingsopgave in het kader van het ravijnjaar 2026. Hierbij is de raad medegedeeld dat er nog een voorstel zou worden uitgewerkt om de inzameling van gft-afval in de wintermaanden december, januari en februari te beperken. Rd4-breed zou dit een besparing van 100.000,= Euro kunnen opleveren. Voorwaarde is dat alle tien de Rd4-gemeenten meedoen, anders heeft invoering niet de beoogde effecten en is implementatie zinloos. Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Reinigingsdiensten Rd4 is unaniem akkoord met deze bezuiniging.

WET- EN REGELGEVING

Wet milieubeheer en Inspraakverordening.

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Het onderbrengen van de afvalinzameling en het functioneren van Rd4 past binnen de drie in de strategische visie genoemde kernwaarden 'klantgericht', 'kwaliteit/focus' en 'samenwerken'. Het voorstel heeft betrekking op programma 7 Volksgezondheid en milieu.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

N.v.t.

OVERWEGINGEN

GFT-afval is de verzamelnaam voor Groente- Fruit- en Tuinafval en bevat etensresten, bloemen, planten en tuinafval. Rd4 haalt de minicontainers op en Attero maakt er compost van.

Op dit moment wordt GFT-afval binnen alle Rd4 gemeenten eens per twee weken opgehaald. Het hele jaar door. Groente- en Fruitafval wordt het hele jaar door zeer consequent aangeboden. Voedselresten zijn er alle maanden van het jaar. Om deze reden zal de inzamelfrequentie van de emmertjes voor hoog- en stapelbouw dan ook hetzelfde blijven. Tuinafval is er echter in de wintermaanden veel minder. Mensen maaien, snoeien en tuinieren simpelweg bijna niet in de maanden december, januari en februari. Mensen die gebruik maken van mini-containers van 140 of 240 liter bieden hun containers in deze wintermaanden dan ook zelden geheel gevuld aan. In het kader van de gevraagde bezuinigingen wordt voorgesteld om de inzamelfrequentie van deze minicontainers van 140 en 240 liter in de wintermaanden te verlagen van eens per twee weken naar eens per vier weken.

Argumenten wijziging inzamelfrequentie

Invoering van de verlaging van de GFT-inzamelfrequentie heeft de volgende voordelen.

- Lagere kosten: Minder inzamelrondes betekent lagere operationele kosten, zoals brandstof en onderhoud van voertuigen.
- Efficiëntie: Het optimaliseren van de inzamelfrequentie zorgt voor een efficiëntere inzet van personeel en middelen. In samenwerking tussen Rd4 en de gemeenten worden alternatieve werkzaamheden gezocht voor vaste medewerkers tijdens de wintermaanden. Dit is om te voorkomen dat ze in de zomermaanden, wanneer het drukker is, personeel tekort komen. Een slimme aanpak om de werkgelegenheid te behouden en de operationele efficiëntie te waarborgen!
- Milieu: Minder inzamelrondes dragen bij aan een lagere CO2-uitstoot.

Wijziging verordening en inspraak

De Wet milieubeheer bepaalt in artikel 10.21 dat een gemeente bij alle huishoudens de huishoudelijke afvalstoffen wekelijks ophaalt. Op grond van artikel 10.26, lid 1 Wet milieubeheer heeft de gemeente de bevoegdheid hiervan af te wijken. Dit moet dan worden vastgelegd in een gemeentelijke afvalstoffenverordening, in dit geval hoofdstuk 8 van de Verordening openbare orde en veiligheid (Vov). In de huidige Vov is geregeld dat groente-, fruit- en tuinafval ten minste eenmaal per twee weken bij elk perceel wordt ingezameld.

Hiertoe wordt de Vov geactualiseerd en aangepast aan het model van de VNG. De model-Afvalstoffenverordening geeft de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het stellen van regels over een aantal onderwerpen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Te denken valt onder meer aan het aanwijzen van de inzameldienst en dagen en tijden van inzameling. Daarnaast speelden (al langere tijd) beleidsmatige wensen om in het model te voorzien in regelgeving voor een ja-ja sticker bij ongeadresseerd drukwerk. Daar geen enkele gemeente in de Rd4-regio de ja-ja sticker wil invoeren, is hiervoor ook in de gemeente Simpelveld geen voorstel gedaan om hiervoor te kiezen. Verder wordt in de modelverordening aandacht gevraagd voor de wettelijke plicht om bij verordening regels te stellen over de aangifte, het bewaren en inzamelen van dode gezelschapsdieren.

De nieuwe of inhoudelijk gewijzigde artikelen in de modelverordening zijn:

1. Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling (wijziging)
2. Artikel 8. Gescheiden aanbidding (wijziging)
3. Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk (nieuw)
4. Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren (nieuw)

Artikel 10.26 lid 2 van de Wet milieubeheer geeft aan dat de gemeenteraad bij de voorbereiding van een "afvalstoffenverordening" de ingezetenen en belanghebbenden betreft, op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening. De gewijzigde Vov is voor inspraak gedurende zes weken opengesteld. Van de inspraakprocedure is een eindverslag gemaakt die in ieder geval bevat:

1. een overzicht van de gevolgde procedure;
2. een weergave van de zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling dan wel schriftelijk naar voren zijn gebracht;
3. een reactie op deze zienswijzen waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen zou kunnen worden overgegaan.

Bovenstaande wijziging van de Vov heeft van donderdag 19 juni t/m woensdag 30 juli 2025 ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

Na vaststelling van de verordening door uw gemeenteraad zal het college de bijbehorende uitvoeringsbesluiten nemen.

Overige wijzigingen Vov

Omdat de Vov opnieuw aan de raad wordt voorgelegd, stellen wij voor tevens een paar verbeteringen door te voeren in de andere hoofdstukken. Het betreft:

- het herstellen van een verkeerde verwijzing in artikel 1 Vov bij de definitie van 'gebouw'. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging doorgevoerd.
- het verduidelijken van de weigeringsgrond in artikel 4.6 Vov voor een exploitatievergunning. Hiermee wordt geen inhoudelijk wijziging doorgevoerd.
- het verduidelijken en in overeenstemming brengen van artikel 5.2 Vov dat gaat over woonoverlast. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging doorgevoerd;
- het aanpassen van artikel 7.1, lid 3, onder b Vov dat gaat over collecteren. Er is op grond van dit artikel geen collectievergunning nodig als de collecterende organisatie op een lijst

staat vermeld. Hier staat dat deze lijst door het college wordt vastgesteld, maar de praktijk is dat daarvoor een landelijke lijst van erkende goede doelen geldt. Wij hebben dit aangepast.

- Artikel 10.1 waarin de strafbepalingen zijn geregeld. Doordat hoofdstuk 8 is gewijzigd, moeten ook de verwijzingen in dit artikel daarop worden aangepast. Hiermee wordt geen inhoudelijke wijziging doorgevoerd.

OPTIES

N.v.t.

PERSONELE ASPECTEN

N.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

De verlaging van de inzamelfrequentie in de maanden december, januari en februari zal naar verwachting Rd4-breed een besparing opleveren van € 100.000,= euro per jaar.

AANBESTEDING

N.v.t.

COMMUNICATIE

Bij implementatie zullen inwoners tijdig worden geïnformeerd over de wijziging via de gemeentelijke website, de website van Rd4, de Rd4-app en Sociale Media. Na vaststelling wordt de Vov gepubliceerd op overheid.nl.

EVALUATIE

N.v.t.

VERVOLG / PLANNING

Behandeling in

- de raadscommissievergadering BZ-MID van 9 september 2025 en
- de raadsvergadering van 25 september 2025.

Vaststellen van de bijbehorende uitvoeringsbesluiten in de collegevergadering van begin oktober 2025

BIJLAGEN

- 1 Inspraaknota Verordening openbare orde en veiligheid 2025 (ID: 217774)
- 2 Concept-Verordening openbare orde en veiligheid (ID: 215776)

BESLISPUNT

Voorgesteld wordt in te stemmen met

1. het intrekken van de Verordening openbare orde en veiligheid 2021;
2. het vaststellen van de Verordening openbare orde en veiligheid 2025.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,

De burgemeester,

De heer G.H.J. Hollands

Mevrouw S.C.J. Scheepers

