

Advies aan gemeenteraad		
Datum advies: 1 september 2020	Afdeling: Financiën / control Zaakkenmerk: 138084	
Financiële consequenties: n.v.t.	Behandelend ambtenaar: W.J.M. Huppertz	
	Afdelingsmanager: G.H.J. Hollands	
	Portefeuillehouder: De heer W. Schleijpen	

Onderwerp: Wijzigingsverordening op de verordening begraafrechten 2020
--

Beslispunt: - kennis te nemen van het extern advies tot aanpassing van de verordening begraafrechten 2020; - in te stemmen met de voorgestelde 'Wijzigingsverordening verordening begraafrechten 2020'.

Toelichting:

Inleiding

Op 2 juni 2020 zijn door Leefbaar Simpelveld vragen gesteld over de juridische houdbaarheid van enkele formuleringen in de begraafrechtenverordening 2020. Dit mede naar aanleiding van een ontvangen bezwaarschrift. Na interne bestudering van de probleemstelling is extern advies ingewonnen. Voor de korte termijn wordt voorgesteld de begraafrechtenverordening 2020 te 'repareren'. Daartoe is extern een wijzigingsverordening opgesteld. Deze voorgestelde 'Wijzigingsverordening verordening begraafrechten 2020' beoogt de ruimte in interpretatie in de begraafrechtenverordening te herstellen. Voor het restant van het jaar 2020 kan de manier van heffen dan in stand blijven op een wijze zoals die tot voor kort gebruikelijk was. Gestreefd wordt om voor het jaar 2021 zowel de begraafrechtenverordening als de beheerverordening te actualiseren. Hiervoor volgt te zijner tijd een uitgewerkt college- en raadsvoorstel.

Wet- en regelgeving

Gemeentewet, Wet op de lijkbezorging, Verordening op de gemeentelijke begraafplaats 2004

Strategische visie / beleidsprogramma

N.v.t.

Relatie met bestaand beleid / eerdere voorstellen

Collegevoorstel met betrekking tot de beantwoording van de artikel-39-vragen van Leefbaar Simpelveld met zaakkenmerk 136831.

Raadsvoorstel belastingverordeningen 2020 met zaakkenmerk 120623 waarin o.a. de begraafrechtenverordening 2020 door de raad werd vastgesteld.

Overwegingen

Op 2 juni 2020 zijn door Leefbaar Simpelveld vragen gesteld over de formulering van een aantal artikelen in de begraafrechtenverordening 2020. Dit mede naar aanleiding van een ontvangen bezwaarschrift. Na interne bestudering is besloten extern advies in te winnen.

Uit dit advies is gebleken dat de keuze voor een ligrecht per lijk wetstechnisch net zo goed mogelijk is als een ligrecht per graf. Het kader van de gemeentewet en de wet op de lijkbezorging staan deze systematiek op zich toe. De keuze voor een ligrecht per lijk valt immers binnen de vrijheid die aan een gemeente toekomt binnen de vormgeving van een gebruiksheffing.

De gemeente heeft echter de systematiek van een ligrecht per lijk niet geheel op een goede en eenduidige manier vormgegeven in de verordening op de begraafrechten waardoor er ruimte is voor interpretatieverschillen. Doordat in deze verordening voor het verlengen van een ligrecht wordt verwezen naar de beheerverordening, waarin het uitsluitend recht op een graf wordt geregeld en waarin geen aanknopingspunten te vinden zijn voor een (uitsluitend) recht per begraafplaag of per lijk, is die systematiek redelijkerwijs niet geheel te verdedigen. Dat wordt versterkt doordat in de begraafrechtenverordening en in de beheerverordening wordt gesproken over een 'uitsluitend recht'. Dat is een term die ook in de Wet op de lijkbezorging voorkomt, en waarin die term betrekking heeft op een uitsluitend recht op een graf, en niet op een begraafplaag of een lijk. De kans op een door de belastingrechter welwillende uitleg voor de gemeente, is klein. De eindconclusie is dan ook dat het belastbare feit van art. 4 lid 2 van de begraafrechtenverordening geen ruimte lijkt te bieden om een ligrecht te heffen per lijk.

Toelichting op de wijzigingsverordening

In de huidige Verordening begraafrechten 2020 wordt in artikel 4 voor het verlengen van het recht verwezen naar de Verordening op de Algemene Begraafplaats van de gemeente Simpelveld. Omdat deze verwijzing tot onduidelijkheid zou kunnen leiden, wordt artikel 4 (in zijn geheel) aangepast. Met

die aanpassing wordt verduidelijkt dat in de huidige systematiek telkens wordt geheven voor het begraven houden van een lijk, en bijvoorbeeld niet per graf waarin meerdere lijken begraven mogen worden.

Ter verdere toelichting op de wijzigingen het volgende. In artikel 4 wordt gesproken over begraving en begraven, en begraven houden. Met begraving en begraven wordt bedoeld de daadwerkelijke handeling of dienst van het begraven zelf. Met begraving en begraven vangt het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde gemeentebezittingen of van voor de openbare dienst bestemde werken of inrichtingen die bij de gemeente in beheer of in onderhoud zijn, aan. Voor begraving en begraven is men begraafplaatsrechten verschuldigd op grond van artikel 5. Met het begraven houden vindt dergelijk gebruik plaats voor een bepaalde termijn of periode. Daarvoor worden begraafplaatsrechten geheven op grond van artikel 4.

Op grond van het eerste lid worden de begraafplaatsrechten voor het begraven houden geheven per lijk. Daarmee vangt de eerste periode van het begraven houden aan. Men kan kiezen tussen een eerste periode van tien of twintig jaren. Wordt in hetzelfde huurgraf nog een lijk begraven gehouden (bijvoorbeeld een tweede lijk), dan is men wederom op grond van dit eerste lid daarvoor begraafplaatsrechten verschuldigd. Indien na afloop van de eerste periode als bedoeld in het eerste lid het begraven houden één of meerdere keren wordt verlengd, is men daarvoor op grond van het tweede lid bij elke verlenging begraafplaatsrechten verschuldigd. De in het tweede lid genoemde bedragen zijn wederom tarieven per lijk. Het derde lid geeft een regeling voor de situatie dat een tweede lijk wordt begraven in een huurgraf. Het bewerkstelligt dat de termijnen voor het begraven houden van het eerste en tweede lijk gelijk aan elkaar gaan lopen en eindigen. In het vierde lid zijn de tarieven opgenomen die gelden voor specifieke situaties.

De concrete wijzigingen in de wijzigingsverordening zien op de artikelen 1 en 4. Artikel 1 betreft een aantal definities. Dit artikel is nu nog als volgt geformuleerd:

Artikel 1 Definities

3. Huurgraf: tevens een nis in een urnenmuur en een urnengraf;

en wordt gewijzigd in:

3. Huurgraf: graf ten aanzien waarvan men een uitsluitend recht heeft om daarin twee lijken te begraven, tevens een nis in een urnenmuur en een urnengraf;

Het andere artikel betreft artikel 4. Dat artikel is nu nog als volgt geformuleerd:

Artikel 4 Huurrechten

1. Voor het verkrijgen van een uitsluitend recht om een lijk in een bepaald huurgraf, voor de tijd van 10 of 20 jaren te doen begraven, wordt, onverminderd de verplichting om aan de rechten in artikel 5 te voldoen, een recht geheven van € 408,00 respectievelijk € 816,00.
2. Bij het verlengen van dit recht zoals bedoeld in artikel 6, lid 1, sub a en artikel 6, lid 2 van de Verordening op de Algemene Begraafplaats van de gemeente Simpelveld, wordt voor iedere termijn één, vijf of tien jaren, met uitsluiting voor meerdere termijnen tegelijk, een recht geheven van € 46,00, € 204,00 respectievelijk € 408,00.
3. Indien het recht als bedoeld in lid 1 van dit artikel wordt gevraagd voor de bovenste begraafslag van een huurgraf dat bestemd is voor de begraving van twee lijken boven elkaar, dan dient de aanvrager een verlenging van de termijnen van het bestaande recht op de onderste begraafslag aan te vragen tot het tijdstip waarop de termijn voor de bovenste begraafslag eindigt. Voor deze verlenging wordt een recht geheven van € 40,80 maal het aantal jaren waarvoor de verlenging van het recht wordt gevraagd. Een gedeelte van een jaar wordt voor de berekening als een vol jaar aangemerkt.
4. De in het eerste, tweede en derde lid genoemde rechten worden € 204,00 resp. € 408,00, € 20,40, € 102,00, € 204,00 respectievelijk € 20,40 indien het een grafruimte betreft van een kind beneden de 12 jaar en van levenloos geboren en, dan wel te doen bijzetten van asbussen in een urnenmuur of een urnengraf.

Dit artikel wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 4 Huurrechten

1. Voor het na de begraving begraven houden van een lijk in een bepaald huurgraf voor de termijn van tien of twintig jaren, wordt, onverminderd de verplichting om de rechten in artikel 5 te voldoen, een begraafplaatsrecht geheven van € 408,00 respectievelijk € 816,00.
2. Voor het na afloop van de periode als bedoeld in het eerste lid, begraven houden van een lijk, wordt voor iedere termijn van één, vijf of tien jaren, met uitsluiting voor meerdere termijnen tegelijk, een begraafplaatsrecht geheven van € 46,00, € 204,00 respectievelijk € 408,00.
3. Indien in een huurgraf dat bestemd is voor het begraven houden van twee lijken boven elkaar, een tweede lijk wordt begraven, zijn, onverminderd de verschuldigdheid van begraafplaatsrechten voor het tweede lijk, begraafplaatsrechten voor het begraven houden van het eerste lijk verschuldigd voor de periode waarop de termijn voor het begraven houden van het eerste lijk eindigt tot aan het tijdstip waarop de termijn voor het begraven houden van het tweede lijk eindigt. Voor deze verlenging van het begraven houden van het eerste lijk wordt een begraafplaatsrecht geheven van € 40,80 maal het aantal jaren van deze periode. Een gedeelte van een jaar wordt voor de berekening als een vol jaar aangemerkt.
4. De in het eerste lid genoemde bedragen worden respectievelijk € 204,00 en € 408,00, de in het tweede lid genoemde bedragen respectievelijk € 20,40, € 102,00, € 204,00, en het in het derde lid genoemde bedrag € 20,40, indien het een grafruimte betreft van een kind beneden de twaalf jaar of van levenloos geboren, dan wel te doen bijzetten en bijgezet houden van asbussen in een urnenmuur of een urnengraf.

Voorgesteld wordt in te stemmen met bijgevoegde 'Wijzigingsverordening verordening begraafrechten 2020'. Op deze manier wordt gerealiseerd dat de werkwijze zoals die de afgelopen jaren gebruikelijk is geweest gehandhaafd kan worden. De tarieven zijn vanzelfsprekend niet gewijzigd.

Samenwerking Voerendaal

N.v.t.

Opties

N.v.t.

Personele aspecten

N.v.t.

Financiële aspecten

Naar aanleiding van het ontvangen bezwaar is besloten vanaf die datum de heffing van begraaf- en huurrechten aan te passen in lijn met de uitspraak op het bezwaar resp. het ontvangen extern advies. Het gemis aan inkomsten dat hiermee is gemoeid is bij het schrijven van dit voorstel nog niet exact bekend. Naar verwachting zal dit bedrag uitkomen op ± € 1.000,-. Het exacte bedrag is uiteraard afhankelijk van het daadwerkelijke aantal begravingen en verlengingen van huurrechten in de periode totdat de raad de wijzigingsverordening heeft vastgesteld.

Aanbesteding

N.v.t.

Communicatie

Communicatie vindt plaats door plaatsing in de gemeenteberichten in weekblad 'd'r Troebadoer' en via de gemeentelijke website.

Evaluatie

N.v.t.

Vervolg / planning

- Behandeling in de commissievergadering op 17 september 2020.
- Behandeling in de raadsvergadering op 1 oktober 2020.
- Publicatie in de gemeenteberichten en website zo spoedig mogelijk na besluitvorming.

Bijlagen

- Wijzigingsverordening verordening begraafrechten 2020 (zaakkenmerk 138144);
- Verordening begraafrechten 2020 (zaakkenmerk 138143);
- Advies van den Bosch en partners (zaakkenmerk 138145);
- Verordening op de gemeentelijke begraafplaats 2004.

Beslispunt:

- kennis te nemen van het extern advies tot aanpassing van de verordening begraafrechten 2020;
- in te stemmen met de voorgestelde 'Wijzigingsverordening verordening begraafrechten 2020'.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,

De burgemeester,

Mw. mr. M. Liu

mr. R de Boer

In de raadscommissie vergadering van 17 september 2020 hebben de fracties als volgt geadviseerd:

De fractie	BurgerBelangen	:	voor / tegen
	Leefbaar Simpelveld	:	voor / tegen
	Lokaal Actief	:	voor / tegen
	CDA	:	voor / tegen
	SAMEN 1	:	voor / tegen

De commissiegriffier

Aanbieding aan de Raad

Aan de raad wordt voorgesteld om:

- kennis te nemen van het extern advies tot aanpassing van de verordening begraafrechten 2020;
- in te stemmen met de voorgestelde 'Wijzigingsverordening verordening begraafrechten 2020'.

Simpelveld, 1 oktober 2020

Het presidium van Simpelveld,
De griffier,

De voorzitter,

Mw. mr. G.G.J. Dupont

mr. R. de Boer