

## ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965172024/172193
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Afdeling	Bedrijfsvoering
Datum besluit college B&W	6 februari 2024
Portefeuillehouder	S.C.J. Scheepers
Financiële consequenties	n.v.t.

**ONDERWERP** Gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT

### BESLISPUNT

Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Parkstad IT per 1 juli 2024.

### OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

Dienstverleningsoverleg (DVO) Parkstad-IT

Deelnemersraad Parkstad-IT

Concernjurist Heerlen (concept GR tekst)

### SAMENVATTING

De gemeente Simpelveld is deelnemer van de lichte GR Parkstad IT (centrumregeling met Heerlen als centrumgemeente). Het voornemen is om de lichtere samenwerkingsvorm (centrumregeling) om te zetten naar een zwaardere samenwerkingsvorm (openbaar lichaam met een dagelijks en algemeen bestuur). Aan dit voornemen ligt onder meer ten grondslag het onderzoeksrapport 'toekomst Parkstad IT' door bureau Berenschot uit november 2021, de gewijzigde wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de risicopositie die de gemeente Heerlen nu loopt ten aanzien van de andere deelnemers.

In de raadsinformatiebrief van december 2023 bent u geïnformeerd over de concept ontwerptekst welke thans aan de raden en het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio wordt voorgelegd. Het wijzigen van de regeling is bij uitstek het moment waarop de deelnemers hun opvattingen kunnen geven over de overdracht van taken. Om de gemeenteraden een meer sturende positie te geven bij het wijzigen van een regeling worden de gemeenteraden (en in dit geval het AB van de VRZL) op grond van artikel 1 lid 3 van de Wgr gevraagd hun zienswijzen naar voren te brengen. Na verkregen zienswijzen worden de volgende stappen gezet. Deze bestaan uit het verwerken van en reageren op de ontvangen zienswijzen en vervolgens wordt de ontwerpregeling aan de raden voorgelegd om colleges toestemming te geven om de regeling aan te gaan.

In dit raadsvoorstel wordt de raad in de gelegenheid gesteld eventueel een zienswijze te geven op de voorliggende GR tekst.

## INLEIDING

### *Situatie gemeente Simpelveld*

De gemeente Simpelveld is de meest recente deelnemer van Parkstad IT. Tijdens de raadsvergadering van 13 februari 2020 heeft de gemeenteraad toestemming gegeven om aan te sluiten bij de lichte GR Parkstad IT, hetgeen later bekrachtigd is in een collegebesluit van 17 maart 2020. Bij het tot stand komen van dit besluit heeft de toenmalige samenwerking met de gemeente Voerendaal een doorslaggevende rol gespeeld. Vervolgens heeft de gemeente Simpelveld de transitie naar Parkstad IT doorgezet, waarbij ontzorging op IT dienstvlak door Parkstad IT door Simpelveld werd gevraagd en door Parkstad IT werd toegezegd. In de aanloop naar de migratie hebben ons geen signalen bereikt dat de toekomstbestendigheid van Parkstad IT in haar huidige vorm (lichte GR) in het gedrang zou komen. Wel was toen reeds duidelijk dat Parkstad IT streefde naar een nieuwe (volwaardige) GR vorm. In oktober 2021 was de migratie naar Parkstad IT voltooid. In december 2021 namen wij als gemeente kennis van het toen verschenen onderzoek door bureau Berenschot waarin Parkstad IT werd geadviseerd van een uitvoeringsorganisatie naar een regieorganisatie te groeien. Deze organisatie zou volgens Berenschot een volwaardige GR in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) moeten worden. Met deze informatie is Parkstad IT aan de slag gegaan om de transitie in gang te zetten. In maart 2022 zijn de colleges van de deelnemers gevraagd om in te stemmen met de door Berenschot geadviseerde route voor Parkstad IT, te weten:

- als juridische vorm de Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO);
- een hybride model voor de komende 3 jaar en vervolgens ontwikkelen naar regie model in 3-5 jaar;
- de inhoud richten op Automatiseringstaken (A-taken) en groei naar Informatiemanagementtaken (I-taken), voor dit laatste met name vanuit regierol.

Tevens is een, toen reeds ambitieus, tijdspad uitgezet waarin de BVO in november 2022 een feit zou zijn. De collegebesluiten zijn in maart 2022 door de deelnemers geaccordeerd. Naarmate de tijd vorderde werd duidelijk dat eind 2022 geen haalbare datum was, mede door gewijzigde personele bezetting bij Parkstad IT en onduidelijkheden bij deelnemers (wat gaat Parkstad IT dan voor diensten leveren?, kosten?, BVO of Openbaar Lichaam?). Een transitieplan en bedrijfsplan ontbrak.

In maart 2023 heeft het RMT (regionaal management team) gepoogd om de stapsgewijze verzelfstandiging in een stroomversnelling te brengen door 1 januari 2024 als uiterlijke datum voor het oprichten van de GR Parkstad IT (BVO) te noemen. De gemeente Simpelveld heeft daarbij aangegeven dat ambitieus zijn mag, echter dat een gedegen en stapsgewijs proces richting een GR de voorkeur verdient boven snelheid. U bent daarover in maart 2023 middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd. Hierin werd tevens aangekondigd dat u als raad vóór de zomer 2023 om een zienswijze zou worden gevraagd.

Bij Parkstad IT werd ondertussen gewerkt aan een transitieplan, bedrijfsplan en meerjarenraming. En naarmate de zomer 2023 naderbij kwam ontstond op bestuurlijk niveau de discussie of de nieuwe GR Parkstad IT zoals geadviseerd een BVO of wellicht toch een Openbaar Lichaam moest worden. Deze discussie zou pas in Q3 of Q4 2023 worden beslecht, waardoor de raden niet om een zienswijze werden gevraagd vóór de zomer 2023. Daarop heeft uw raad op 6 juli 2023 schriftelijke raadvragen gesteld naar de gang van zaken. In de beantwoording is de situatie toen uitgelegd en aangekondigd dat de zienswijze, behoudens vertraging, Q4 2023 zou worden gevraagd.

In december 2023 is het tijdsplan verzelfstandiging wederom bijgesteld en is 1 juli 2024 (tevens uiterlijke implementatiedatum nieuwe Wet op de gemeenteschappelijke regelingen) als startdatum nieuwe GR genomen. Uw raad is daarover in december 2023 geïnformeerd, waarin logischerwijze, ook is aangekondigd dat een zienswijze in 2023 niet meer wordt gevraagd, maar dat deze in Q1 2024 wordt gevraagd. Deelnemer het Gegevenshuis heeft in december 2023 aangekondigd op te zeggen en niet deel te nemen aan een nieuwe GR en deelnemer de Veiligheidsregio heeft een proforma opzegging gedaan maar blijft vooralsnog deelnemer.

Naast de GR tekst worden de volgende bijlagen als achtergrondinformatie aangeboden:

- A1 - Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT (12-dec-2023)
- A2 - Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT concept stemverhouding (12-dec-2023)
- A3 - Mogelijke samenstellingen DB conform artikel 14 (12-dec-2023)
- A4 - Advies inzake wijziging gemeenschappelijke regelingen (BoelsZanders / Cooperación)
- A5 – Reactienota zienswijzen raden (BoelsZanders / Cooperación)
- B1 - Kadernota 2024 Parkstad-IT
- B2a - Begroting 2024 Parkstad-IT
- B2b - Dialoog Begroting 2024 Parkstad-IT
- C1 - Transitieplan 2024 Parkstad-IT
- D1 - Strategisch rapport – Toekomst Parkstad-IT (Berenschot)
- D2 - Tactisch rapport – Bedrijfsplan Parkstad-IT (Berenschot)
- E1 - Ontwerp Organisatieverordening Parkstad-IT
- E2 - Cao SGO 2023
- E3 - Onderhandelingsresultaat over Cao Gemeenten en Cao SGO 2024-2025
- E4 - Ledenbrief WSGO – Akkoord cao 2024-2025
- E5 - Ter info – aanvullende arbeidsvoorwaarden gemeente Heerlen 2023

## **WET- EN REGELGEVING**

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Centrumregeling Parkstad-IT

## **STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA**

Programma 0: bestuur

## **RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN**

Collegevoorstel met RIB verdere verzelfstandiging Parkstad IT (december 2023) (167408)

Collegevoorstel verdere uitwerking onderzoek Berenschot Toekomst PIT (11076)

Collegevoorstel met RIB verdere verzelfstandiging Parkstad IT (maart 2023) (145920)

## OVERWEGINGEN

### *Aankondiging vragen om uw zienswijze*

In maart 2023 en in december 2023 heeft de raad raadsinformatiebrieven ontvangen over de verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT. In deze raadsinformatiebrieven is al aangekondigd dat de raad om een zienswijze gevraagd zou worden.

De gemeente Simpelveld wil ontzorging op het gebied van ICT. Dat is ook de reden dat de gemeente (een deel) van deze taken in het verleden (OpenLine) en nu (Parkstad IT) bij derden heeft belegd. De gemeente is te klein om de volledige ontzorging van medewerkers, collegeleden en raads- en commissieleden op het gebied van software en hardware te bewerkstelligen. Ook de steeds vooruitschrijdende techniek en de strenger worden eisen op het gebied van informatiebeveiliging is dusdanig complex dat het in eigen huis houden van deze ontwikkelingen de nodige uitdagingen en risico's met zich meebrengt. Daarnaast is de beschikbaarheid van een helpdesk die een variëteit aan vragen kan beantwoorden tegenwoordig een vereiste. Wij zijn op dit moment in de veronderstelling dat Parkstad IT die ontzorging levert en ook blijft leveren in die nieuwe situatie. Daarnaast maakt de gemeente Simpelveld zich sterk voor samenwerking in de regio met kennisdeling en efficiëntie als gevolg, iets dat voor een gemeente met de schaalgrootte van Simpelveld onontbeerlijk is. Het mag duidelijk zijn dat er voldoende ruimte is voor verbetering in de dienstverlening van Parkstad IT, iets dat ook door Parkstad IT wordt onderkend. Intern zijn er trajecten opgestart om de dienstverlening te verbeteren (service, klantvriendelijkheid, houding en gedrag) en is er in samenspraak met de deelnemers een roadmap opgesteld om ontwikkelingen te implementeren (Office 365, exchange online, cloud werkplek, MDM, SIEM/SOC etc.). Het toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Parkstad-IT wordt derhalve als noodzakelijk beschouwd.

### *Parkstad-IT*

Gemeenten werken om allerlei redenen met elkaar samen. Omdat ze gemeenschappelijke opgaven hebben, om meer kennis en kunde te kunnen delen en soms ook om er samen financieel beter van te worden. Samenwerking versterkt de bestuurskracht van de gemeenten. Zo ook in Parkstad voor de samenwerking op het IT-vlak. Wij werken al geruime tijd samen in de centrumregeling Parkstad-IT.

Deze centrumregeling, ooit opgezet als tijdelijk construct, voldoet evenwel niet aan de Aanbestedingswet. Volgens deze wet mogen de huidige niet-centrumgemeenten (zijnde alle deelnemers met uitzondering van de gemeente Heerlen) hun opdracht niet één-op-één gunnen aan Parkstad-IT. Ook voldoet de huidige regeling niet aan de recente wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Verder biedt het huidige construct te weinig mogelijkheden tot slagvaardig en klantgericht handelen en ervaart een aantal deelnemers momenteel weinig echte zeggenschap. Tot slot heeft de gemeente Heerlen een ongewenste risicopositie ten aanzien van de andere deelnemers (de gemeente Heerlen is en blijft in het huidige construct eindverantwoordelijk voor de centrumregeling Parkstad-IT).

Diverse verbeteringen op het gebied van bijvoorbeeld de samenwerking zijn reeds ingezet; ook worden de gemaakte kosten vollediger doorbelast en eerlijker verdeeld (volgens het principe de gebruiker betaalt). Maar deze verbeteringen lossen niet alles op, en niet alle gewenste en noodzakelijke verbeteringen zijn mogelijk in een centrumregeling. Dit maakt de thans voorgestelde wijziging van de GR Parkstad-IT nodig.

Daarenboven realiseren de deelnemers zich dat in de huidige maar zeker ook in de toekomstige tijd IT aan de basis staat van alle (bedrijfsvoerings)processen, en dat een adequate informatiehuishouding de kern is van de bedrijfsvoering. Voor het op orde hebben en houden van

de eigen informatiehuishouding is iedere deelnemer afzonderlijk verantwoordelijk. En voor het op orde hebben en houden van de technische automatisering en basis IT-taken werken de deelnemers meer en meer samen via Parkstad-IT. Om onder andere deskundigheid te vergroten, risico's te verkleinen en kosten te verlagen, hebben de deelnemers ook aangegeven in te willen zetten op verdere samenwerking op het gebied van IT-architectuur.

Streven is om per 1 juli 2024 de huidige centrumregeling Parkstad-IT om te zetten in een volwaardige gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam. Gezien de ambitie zal de naam van de regeling voor 1 juli 2024 nog wijzigen, tot die tijd hanteren wij de naam Parkstad-IT.

In voorbereiding hierop is een strategisch adviesrapport inzake Toekomst Parkstad-IT door Berenschot opgeleverd. Hierop voortbordurend is een bedrijfsplan opgesteld, waarbij als stip op de horizon was meegegeven een verhoogde ambitie op het gebied van IT-samenwerking en IT-centralisatie, plus een verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT. Naast het bedrijfsplan is op basis van het strategisch advies ook gewerkt aan een concept Ontwerp GR-tekst. Al deze stukken zijn opgenomen als bijlagen.

#### *Governance*

De gemeenschappelijke regeling Parkstad IT wordt opgericht door de 7 Parkstadgemeenten en de Veiligheidsregio. De bestuurlijke en organisatorische inrichting van Parkstad IT is vergelijkbaar met de meeste andere gemeenschappelijke regelingen. Elke deelnemer levert een collegelid voor het algemeen bestuur. Uit het algemeen bestuur wordt een dagelijks bestuur met een voorzitter en vice-voorzitter gekozen die de regeling in en buiten rechte vertegenwoordigt. Het dagelijks bestuur stelt een directeur/secretaris aan die belast wordt met de dagelijkse leiding. Het dagelijks bestuur stelt de formatieomvang vast en gaat arbeidsovereenkomsten met personeel aan en kan personeel ontslaan.

De voorliggende gemeenschappelijke regeling komt in hoofdzaak overeen met de regelingen zoals die gewijzigd worden in het gezamenlijke traject met Boels Zanders en Cooperación. Op enkele punten wijkt de regeling van Parkstad IT af.

Zo is het stemrecht in het dagelijks bestuur op dezelfde verhouding gebaseerd als in het algemeen bestuur. In het algemeen bestuur krijgt elke deelnemer een stem van zichzelf, aangevuld met een stem per 10.000 inwoners van zijn gemeente plus een stem voor elk € 1.000.000 dat zijn gemeente aan diensten afneemt van Parkstad IT. Deze verhouding wordt ook toegepast op het dagelijks bestuur. Op basis van dit model krijgt de gemeente Simpelveld 4 van de in totaal 47 stemmen (9%) in het algemeen bestuur.

In artikel 24 wordt vastgelegd dat de raden een zienswijze kunnen afgeven ten aanzien van de jaarrekening. Hiermee wijkt Parkstad IT af van de overige gemeenschappelijke regelingen, die veelal hebben gekozen voor een zienswijze op strategische meerjarenplannen en niet op de jaarrekening.

In artikel 42 wordt geregeld in welke andere gevallen een zienswijze gevraagd kan worden. Ook hier sluit Parkstad IT aan bij de overige regelingen en wordt dit mogelijk wanneer 2 of meer raden hierom verzoeken.

Parkstad IT conformeert zich aan de overige regelingen door expliciet de datum van 30 april te noemen als uiterste aanleverdatum voor de begroting.

In artikel 33 is de uitredingsregeling opgenomen. In lid 4 van dit artikel wordt bepaald dat de risico-opslag 10% van een vast te stellen uitredingsom zal bedragen. In de meeste regelingen wordt uitgegaan van een opslag van 5%.

In artikel 40 is de evaluatiebepaling opgenomen. Daar waar de kleine regelingen een evaluatie houden wanneer 2 deelnemers daarom verzoeken heeft Parkstad IT er voor gekozen dit te doen bij een gewone meerderheid.

Artikel 41 regelt de burgerparticipatie. Hier heeft Parkstad IT er voor gekozen aan te sluiten bij de andere regelingen (wanneer 2 of meer raden hierom verzoeken).

### *Procedure*

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt dat gemeenteraden en algemeen besturen van deelnemers hun zienswijze op de ontwerpregeling kunnen geven binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp.

### **Argumenten**

*1. De raad krijgt een meer sturende positie in een vroegtijdig stadium.*

Het treffen van een nieuwe of aanpassen van een bestaande regeling is bij uitstek het moment waarop de deelnemers hun opvattingen kunnen geven over de overdracht van taken aan een bestuur dat op afstand staat van het lokale bestuur. Om de gemeenteraden een meer sturende positie te geven bij het treffen van een regeling tussen colleges en het bestuur van de nieuwe regeling worden de gemeenteraden op grond van artikel 1 lid 3 van de Wgr in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen naar voren te brengen op de ontwerpregeling. Na de verkregen zienswijzen van de gemeenteraden zal hierop schriftelijke en gemotiveerd worden gereageerd. Pas dan nemen de colleges de vervolgstappen.

*2. Een volwaardige IT-organisatie die opereert voor en verantwoording aflegt aan alle deelnemers en bestuurders.*

Het is onwenselijk om het college en de directie van de gemeente Heerlen zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk te houden voor alle zaken die Parkstad-IT aangaan. Door te kiezen voor een volwaardige gemeenschappelijke regeling ontstaat er een eigenstandige organisatie die onder verantwoordelijkheid van alle deelnemers en hun bestuurders opereert en daarover ook verantwoording aflegt.

*3. Parkstad-IT ontzorgt haar deelnemers, waarborgt de continuïteit, bedrijfszekerheid en innovatiekracht van de IT-dienstverlening.*

Parkstad-IT is de IT-service provider voor overheden in Zuid-Limburg. Parkstad-IT is klantgericht en wendbaar, staat open voor nieuwe toetreders, werkt vanuit standaardisatie tenzij, zoekt de samenwerking op waar mogelijk en heeft een robuuste bedrijfsvoering.

### **Tegenargumenten en risico's**

*1. Er zijn nog verplichtingen uit de bestaande centrumregeling*

De huidige centrumregeling Parkstad-IT wijzigt in de voorliggende regeling. Hierbij is sprake van overgang van onderneming. Bij de overgang van onderneming is sprake van overgang van alle personeelsleden inclusief alle rechten en plichten voortvloeiend uit de arbeidsovereenkomsten. Bij overgang van onderneming is in basis ook sprake van overgang van alle rechten en plichten van leveranciers. Onderzocht en beoordeeld wordt welke verplichtingen hieruit voortvloeien.

*2. Hogere kosten*

In de begroting 2024 (opgesteld maart 2023) van Parkstad-IT staat uitgewerkt wat de bijdrage van iedere deelnemer is aan de GR. Deze bijdrage is gebaseerd op het principe dat de gebruiker betaalt en dat de verrekening van de kosten plaatsvindt op basis van een PxQ model (prijs maal aantal). Uiteraard is de gehele begroting sober doch doelmatig ingestoken; geen onnodige budgetten claimen maar wel voldoende om de opgedragen taken uit te kunnen voeren.

De resultaten van de Cao-onderhandeling 2024 zijn bekend, een loonsverhoging van 4,75%. In de begroting 2024 van Parkstad-IT is rekening gehouden met een stijging van 2,6%.

Ook is na samenstelling van de begroting 2024 van Parkstad-IT in de discussie over de verdere verzelfstandiging voorzien dat er extra transitiekosten zullen worden gemaakt. Deze bedragen over 2024 € 245.000.

In de Begroting 2024 na verzelfstandiging (1-juli 2024 tot en met 31 december 2024) Parkstad-IT zullen deze extra kosten worden verwerkt, dan zal ook duidelijk zijn wat de bijdrage per deelnemer gaat worden.

## **OPTIES**

N.v.t.

## **PERSONELE ASPECTEN**

N.v.t.

## **FINANCIËLE ASPECTEN**

### *Proces*

De systematiek is dat bij een gemeenschappelijke regeling de kaders en conceptbegroting in het voorjaar voorafgaand aan het begrotingsjaar wordt aangeboden aan de raden en algemeen besturen van de deelnemers, waarop deze hun zienswijzen kenbaar kunnen maken. Daarna stelt het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling hun begroting vast.

### *Verdeling kosten tussen deelnemers*

In de begroting 2024 van Parkstad-IT is gewerkt met een verrekenmodel. In dit model worden per pijler afspraken gemaakt over hoe kosten worden doorbelast (verdeelsleutels).

De resultante van het verrekenmodel is dat er kostprijzen zijn per product en dienst. Dit model maakt doorbelasting van gemaakte kosten aan de verbruiker mogelijk.

In de begroting van 2024 is voor gemeente Simpelveld een bedrag opgenomen van € 444.743,- op een totale begroting van € 14.751.288,-, wat gelijk is aan 3%. De transitiekosten (€ 150.000,-) en kosten voor het opheffen en verder verzelfstandigen (conform bedrijfsplan, Opheffen en verder verzelfstandigen (conform Bedrijfsplan, € 100.000,-) voor de looptijd 2024-2026 zullen naar zelfde rato verdeeld worden.

### *Controle en verantwoording*

Ook in het nieuwe Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is sprake van de volgende verordeningen:

- financieel beleid, beheer en organisatie verordening (artikel 212),

- controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie verordening (artikel 213),
- onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid bestuur verordening (artikel 213a).

Doordat de huidige centrumregeling Parkstad-IT als afdeling integraal is opgenomen in de organisatie en de financiële administratie van de gemeente Heerlen gelden de verordeningen van de gemeente Heerlen. De benodigde verordeningen zullen na de verdere verzelfstandiging worden uitgewerkt voor Parkstad-IT.

De huidige centrumregeling Parkstad-IT valt dus ook binnen de rechtmatigheidsverantwoording en getrouwheidsoordeel van de accountant zoals geldt voor de gemeente Heerlen. Na de verdere verzelfstandiging zal het (dagelijks) bestuur van Parkstad-IT een eigen accountscontrole ondergaan en een eigen rechtmatigheidsverantwoording afgeven.

Verder geldt dat Parkstad-IT jaarlijks wordt geaudit op het gebied van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO); hierover wordt door een onafhankelijke auditor een zogenaamde TPM-verklaring afgegeven.

## AANBESTEDING

N.v.t.

## COMMUNICATIE

De deelnemers en Parkstad-IT zullen regelmatig met elkaar communiceren over de verdere planning, procedure en uitvoering (inclusief inrichten structuur onder de gemeenschappelijke regeling).

## EVALUATIE

N.v.t.

## VERVOLG / PLANNING

### Planning, procedure en uitvoering

- Maart 2024: zienswijze. De deelnemers vragen hun gemeenteraden hun zienswijzen op het ontwerp van de verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT. Dit conform artikel 1 lid 2 van de Wgr. Na ontvangst van de ontwerpregeling kan de gemeenteraad binnen acht weken zijn zienswijze over de ontwerpregeling geven bij zijn college. De raad mag ook van de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen afzien. De bedoeling van de wetgever bij deze nieuwe procedure is als volgt: *“Om de raad een meer sturende positie te geven bij het treffen van een regeling tussen colleges wordt raden het recht gegeven een zienswijze naar voren te brengen bij een ontwerpregeling van [...] colleges van burgemeesters en wethouders. Indien de raden hier geen gebruik van wensen te maken dienen zij de colleges van burgemeester en wethouders [...] hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte te stellen, zodat de besluitvorming niet onnodig vertraagd wordt.”* Voor deze zienswijzenprocedure geldt dus dat het college de ontwerpregeling voor zienswijzen aan de raad zendt.
- April 2024: Voorgenomen besluit verdere verzelfstandiging & en vragen toestemming. Dit betekent dat de colleges van de deelnemers een voorlopig besluit nemen omtrent de nieuwe regeling, en vervolgens de toestemming vraagt aan haar gemeenteraad voor het instellen van de regeling. Op die toestemming is afdeling 10.2.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat de gemeenteraad 13 weken heeft om te beslissen omtrent de toestemming. De termijn van 13 weken begint



te lopen vanaf het moment van verzending door het college. Dit is natuurlijk een maximumtermijn, de raad mag het ook sneller doen. Mocht de raad er binnen 13 weken niet uit kunnen komen, dan kan de raad beslissen de toestemmingstermijn eenmalig te verlengen met maximaal 13 weken. Beslist de raad onverhoopt niet tijdig, dan is de toestemming van rechtswege verleend. De raad kan de toestemming overigens alleen onthouden wegens strijd met het recht, of strijd met het algemeen belang. Van strijd met het recht is sprake wanneer de gemeenschappelijke regeling in strijd is met (hoger) geschreven of ongeschreven recht. De grond 'strijd met het algemeen belang' is wat vager. Van een dergelijke strijd kan sprake zijn als er onverantwoorde financiële risico's worden genomen, als de gemeenteraad vindt dat er teveel zeggenschap verloren gaat of wanneer blijkt dat niets of niet afdoende met de ingediende zienswijzen is gedaan.

- Juni 2024: Bekendmaking regeling door de gemeente Heerlen.

## BIJLAGEN

- A1 - Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Parkstad IT (172780)
- A2 - Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Parkstad IT concept stemverhouding (172781)
- A3 - Mogelijke samenstellingen dagelijks bestuur (172782)
- A4 - Advies inzake wijziging gemeenschappelijke regelingen Boels Zanders / Cooperación (172783)
- A5 – Reactienota Boels Zanders / Cooperación (172784)
- B1 – Ontwerp kadernota Parkstad IT 2024 (172785)
- B2a - Begroting 2024 Parkstad IT (172786)
- B2b - Dialoog begroting 2024 Parkstad IT (172787)
- C1 - Transitieplan 2024 Parkstad IT (172788)
- D1 – Berenschot - Toekomst Parkstad IT (172789)
- D2 – Finaal concept bedrijfsplan Parkstad IT (172790)
- E1 - Organisatieverordening Parkstad-IT (172791)
- E2 - Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties 2023 (172792)
- E3 - Onderhandelingsresultaat over Cao Gemeenten en Cao SGO 2024-2025 (172793)
- E4 - Ledenbrief cao SGO 2024-2025 (172794)
- E5 - Aanvullende arbeidsvoorwaarden 2023 gemeente Heerlen (172795)

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 februari 2024;

Gelet op het bepaalde in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit

Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Parkstad IT per 1 juli 2024.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,

De burgemeester,

De heer G.H.J. Hollands

Mevrouw S.C.J. Scheepers



## AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 februari 2024;

Gelet op het bepaalde in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Besluit

Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling Parkstad IT per 1 juli 2024.

Simpelveld, 8 mei 2024

De griffier,      De voorzitter,

De heer bc. F.G. Simons

Mevrouw S.C.J. Scheepers

