

Doel

koersbepaling t.a.v. aansluiting DSO-LV, vergunning, handhaving en toezicht (VTH).

Advies

Namens het college, onder voorbehoud beschikbaar stellen financiële middelen door gemeenteraad, een verzoek tot toetreding te sturen naar Provinciaal convenant Samenwerking Gemeenschappelijke informatievoorziening VTH (SGIV).

Samenvatting

Het digitaal stelsel van de Omgevingswet heeft een grote impact op de totale informatievoorziening van de gemeenten. Er zijn raakvlakken met meerdere applicaties, koppelvlakken, informatiestromen, ketensamenwerking en archivering. De VTH-applicatie is het eerste stukje van de totale informatieketen dat is onderzocht. Deze memo heeft dan ook alleen betrekking op deze VTH applicatie. Later volgt nog een advies inzake de RO-module (plan software) en een systeem voor toepasbare regels. Beide gemeenten moeten voor 1-1-2021 voor het aanvragen- en melden van vergunningen aangesloten zijn op het DSO-LV middels een VTH (Vergunning, Toezicht en Handhaving) applicatie. Zowel de gemeente Simpelveld als de gemeente Voerendaal hebben op dit moment geen applicatie in gebruik die voldoet aan de eis om aan te sluiten op het DSO-LV. Er zijn 2 mogelijke opties, namelijk zelf aanbesteden of toetreden tot het SGIV (provinciale aanbesteding).

Zelf aanbesteden en software in eigen beheer implementeren wordt niet geadviseerd, omdat:

- Dit een ingewikkeld en langdurig aanbestedingstraject is, waarbij onzeker is wat de uitkomst is en of de leveranciers voldoende tijd en ruimte hebben om tijdig te kunnen “leveren”.
- Dit zorgt voor hoge beheerlasten zowel op technisch, maar zeer zeker ook op functioneel gebied (voor de vak-afdeling).
- Beide gemeenten dan geen gebruik kunnen maken van de kennis en ervaring van anderen en zelf het wiel moeten uitvinden.
- Dit nadelen bij ketensamenwerking en uitwisseling gegevens met andere partijen betekent, zoals bijv. het RUD.

Geadviseerd wordt dan ook om deel te nemen aan de SGIV (provinciale aanbesteding) en namens het college, onder voorbehoud beschikbaar stellen financiële middelen door gemeenteraad, een verzoek tot toetreding te sturen naar het SGIV.

Toetredingsprocedure

Wanneer de SGIV het verzoek tot toetreding van Simpelveld en Voerendaal heeft ontvangen wordt deze aanvraag besproken in de stuurgroep van het SGIV. Vervolgens zal het convenant en de bijbehorende kostenraming naar het college worden gestuurd. Na besluitvorming kan gestart worden met de daadwerkelijke implementatie. Uiteraard is dit wel afhankelijk van de planning bij de SGIV, maar de leverancier van de applicatie (Roxit/squit20/20) heeft de verplichting om alle deelnemers voor de wettelijke termijn aan te sluiten.

Uitgangspunten

Bij het opstellen van deze memo is uitgegaan van onderstaande uitgangspunten:

- Eén uniform proces en werkwijze voor beide gemeenten;
- Eén gezamenlijk zaakstelsel (zaakstelsel.nl);
- Eigen inbreng personeel bij implementatie en beheer (vak-afdeling).

In de onderstaande **toelichting** wordt verder ingegaan op:

- Aansluiten Digitaal Stelsel Omgevingswet
- Oplossingsrichtingen VTH applicatie

- Kosten

Toelichting

1. Aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet: dit houdt het in

Overheden sluiten aan op onderdelen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) om informatie te versturen en te ontvangen. Aansluiten op de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB) en het onderdeel Aanvragen en melden is verplicht (1 januari 2021). Het aansluiten om toepasbare regels te publiceren is juridisch niet verplicht, maar niet aansluiten heeft gevolgen voor de digitale dienstverlening.

Aansluiten met 3 lokale systemen

Overheden sluiten met 3 lokale systemen aan op de landelijke voorziening van het digitaal stelsel:

1. [Plansysteem op de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen](#) (LVBB), om omgevingswetbesluiten te publiceren en juridische regels beschikbaar te maken in het Omgevingsloket (verplicht).
2. [Regelbeheersysteem op het Register toepasbare regels](#) (RTR), om vragenbomen beschikbaar te maken in het Omgevingsloket (niet verplicht).
3. [Zaak-of vergunningssystemen op Aanvragen en melden](#), om vergunningaanvragen en meldingen te ontvangen uit het Omgevingsloket (verplicht).

2. Oplossingsrichtingen VTH applicatie

Zelf aanbesteden c.q. een eigen zelfstandige VTH applicatie

De gemeenten Simpelveld en Voerendaal kunnen zelfstandig de “markt” opgaan en een eigen VTH applicatie aankopen. Wel zal er per gemeente een eigen omgeving (applicatie) worden ingericht omdat de informatie objecten die ontstaan binnen de processen van de omgevingswet in aanmerking komen voor blijvende bewaring (conform archiefwet).

Voordelen:

- Maximale flexibiliteit voor proces- en systeeminrichting.
- In overleg met leverancier eigen inrichtingstempo bepalen (alhoewel dit ook afhankelijk is van de capaciteit van de leverancier zelf, aangezien iedere gemeente verplicht is om voor 2021 te zijn aangesloten).

Nadelen:

- Voor een aanbesteding moeten de functionele en technische specificaties worden beschreven en wordt de markt op basis hiervan bevestigd. Dit is een kostbaar en langdurig proces waarvan de uitkomst van te voren niet volledig voorspelbaar is.
- Er is maar beperkt sprake van maximaal aanbestedingsvoordeel omdat het volume van het inkoopcollectief Simpelveld en Voerendaal klein is.
- Doordat de RUD, Provincie en een groot aantal andere gemeenten participeren in de regionale aanbesteding is informatievoorziening van de gemeenten Simpelveld en Voerendaal en de daaraan verbonden werkwijze per definitie anders dan die van het provinciale collectief. De gegevensuitwisseling met bijv. de RUD is veel minder efficiënt.
- De gemeenten moeten zelf investeren in functioneel beheer.
- De gezamenlijke uniforme inbedding van de processen in de applicaties bij Simpelveld en Voerendaal kan bij oplevering worden gegarandeerd. Bij gebruik zal deze uniformiteit echter verwateren doordat elke gemeente in staat is om verandering aan te brengen en dit ook zal doen. Het zijn immers zelfstandige entiteiten.

Provinciaal convenant Samenwerking Gemeenschappelijke informatievoorziening VTH (SGIV)

In 2016 heeft de Provincie Limburg een aanbesteding opgestart voor een nieuwe VTH applicatie. Voor de Provincie was de hoofdreden dat hun lopend contract afliep en een nieuw contract alleen via een aanbesteding kon worden aangegaan. Daarnaast is geconstateerd dat de informatie-uitwisseling tussen gemeenten, de RUD's en andere ketenpartners niet optimaal was. De uitwisseling van gegevens en dossiers tussen partijen verloopt momenteel handmatig en is daarom foutgevoelig en arbeidsintensief.

Om de informatievoorziening tussen de verschillende deelnemers (provincie, gemeenten, RUD's en de Veiligheidsregio's) te optimaliseren heeft de provincie zich het volgende doel gesteld:

- Er moet een provinciale gemeenschappelijke VTH informatievoorziening komen die de samenwerking tussen de verschillende deelnemers ondersteunt in de levering van producten en diensten binnen de fysieke leefomgeving (vergunning, inspectie etc.).

Door te kiezen voor één technische en functionele VTH-oplossing verwachten de deelnemers dat tal van problemen en ongemakken die in de huidige praktijk de samenwerking belemmeren, worden weggenomen of op zijn minst worden verkleind. Hierbij is uitgegaan van 'Samen waar dat kan, maar apart waar dat moet'. Dit geldt zowel voor de ambities en intenties van de samenwerkende organisaties, alsook voor de ondersteuning die daarvoor door de VTH-oplossing moet worden geboden. Daarom wordt de VTH-oplossing logisch, functioneel én technisch onderverdeeld in compartimenten, één compartiment per deelnemer (Provincie, gemeenten, RUD en de veiligheidsregio). Deelnemers kunnen zaken (bv. aanvraag milieuvergunning) eenvoudig en veilig met elkaar delen als de zaak dat vereist. De aanbesteding heeft geleid tot de Squit 20/20 VTH software van Roxit.

De gemeenten Simpelveld en Voerendaal hebben destijds niet gekozen om deel te nemen aan deze aanbesteding (mede in afwachting van de resultaten van de aanbesteding en de ontwikkeling van de omgevingswet).

De provincie staat echter nog steeds open voor nieuwe deelnemers omdat de kosten per deelnemer hierdoor dalen en de informatie-uitwisseling in de keten hierdoor wordt verbeterd.

Voordelen deelname SGIV:

- De SGIV voorziet in één provinciale oplossing die door alle deelnemers wordt gebruikt. Door een uniform inrichtingsmodel te hanteren, is de functionele werking voor alle deelnemers identiek.
- Vermindering van de kwetsbaarheid, immers doordat meerdere gemeenten op een uniforme manier met processen en hetzelfde systeem werken is uitwisseling van personeel eenvoudiger.
- Opleiding kan gezamenlijk met andere deelnemers georganiseerd worden (ook voor nieuw personeel).
- Squit 20/20 is volledig geschikt voor de omgevingswet en wordt aangeboden met een drietal optionele modules (o.a. Bodeminformatie en APV).
- Deelnemende gemeenten hoeven niet zelf het wiel uit te vinden, maar kunnen in gezamenlijkheid met de regio bouwen aan de benodigde informatievoorziening en gebruik maken van de aanwezige kennis en kunde.
- De samenwerking met de RUD wordt bevorderd door een optimale gegevensuitwisseling. Het gehanteerde principe is 'samen waar dat kan en apart waar dat moet'.
- De Squit 20/20 oplossing biedt volop ruimte voor het hanteren van specifieke gemeentelijke regels. De standaard inrichting laat dit toe. Zo kan in de ene gemeente het plaatsen van een dakkapel vergunning-plichtig zijn en in de andere niet.
- Een identiek ingerichte informatievoorziening is een solide basis voor gezamenlijke en uniforme werkprocessen.
- Vanuit alle deelnemers (dat is het overgrote gedeelte van Limburg) wordt op identieke wijze met de klant gecommuniceerd.
- Het centrale functioneel- en contractbeheer wordt door een centrale, provinciale beheerorganisatie uitgevoerd. De beheerlast wordt dus voor een belangrijk gedeelte bij de deelnemers weggenomen. De beheerlast van de deelnemers is beperkt tot gebruikersondersteuning, het inbedden van de processen en het voeren van regie op de uitbestede diensten.
- De Squit 20/20 functionaliteit wordt geleverd als Software as a Service (SaaS) waardoor er door de deelnemers niet hoeft te worden geïnvesteerd in hardware en technisch beheer. En de software is onafhankelijk van de ICT omgeving (SPV of VDL) op beide locaties beschikbaar.

Nadelen deelname SGIV

- Een gezamenlijke inrichting maakt maatwerk niet wenselijk en betekent dat wij ons confirmeren aan de standaard die door de deelnemers gezamenlijk is uitgedacht. Dit kan gevolgen hebben voor de huidige werkwijze van de gebruikers van beide gemeenten.
- Er is sprake van instapgeld voor gemeenten die willen deelnemen, maar niet in het aanbestedingstraject hebben geparticipeerd. Dit is € 15.000 eenmalig per gemeente.
- Grotere afhankelijkheid van deelnemers/SGIV voor implementatieruimte.

3. Kosten

De impact van de omgevingswet op de informatievoorziening is groot. Er zijn nog veel onduidelijkheden omdat de wet nog deels in ontwikkeling is, met name het DSO. Naast de kosten die we moeten betalen aan de SGIV voor toetreding, implementatie en jaarlijks onderhoud krijgen we ook nog te maken met lokale kosten.

Deze lokale kosten moeten we ook betalen als we zelf zouden aanbesteden. Waarschijnlijk zullen deze dan hoger uitvallen omdat we bij deelname aan de SGIV gebruik kunnen maken van de kennis en ervaringen van de andere deelnemers.

Daarnaast heeft de invoering van de omgevingswet ook een grote impact op de personele capaciteit. Hier wordt in dit document niet verder op ingegaan, dit wordt meegenomen in de afdelingsplannen 2020.

Eenmalige kosten:

Kosten SGIV (provincie)

Toetredingsbijdrage SGIV*	€ 15.000
Implementatiekosten leverancier*	€ 30.500
Implementatiekosten SGIV*	€ 17.500
Totaal SGIV	€ 63.000

Lokale kosten

Datakwaliteit/conversie en opschonen	€ 40.000
Koppelingen (BRP, Zaaksysteem, Digikoppeling, key2financien, Mijn overheid, Leges, etc).	€ 62.000
Opleiding en Ondersteuning	€ 30.000
Totaal lokale kosten	€ 132.000

Totale incidentele kosten (per gemeente) € 195.000

Structurele kosten

Kosten SGIV (provincie)

Hosting en licentie software per jaar	€ 9.600
Bijdrage gezamenlijk beheer	€ 6.000
Achterblijvend lokaal beheer	€ 5.400
Onderhoud Koppelingen	€ 15.000
Totaal jaarlijkse kosten (per gemeente)	€ 36.000

*Het SGIV wil kennisdelen en netwerk samenwerken bevorderen. Bij de implementatiekosten wordt dan ook korting gegeven wanneer de gemeente een bijdrage levert in personele capaciteit per gemeente bij andere deelnemers. Hierbij kan bijv. gedacht worden aan helpen met de inrichting of testen. De personele capaciteit is 0,27 fte (per gemeente) verspreid over 4 jaar. Met de kanttekening dat de SGIV ruimschoots op tijd en in overleg aangeeft wanneer ze de capaciteit nodig hebben).

Wanneer de gemeenten deze capaciteit niet willen of kunnen leveren worden de totale implementatiekosten verhoogd met € 17.000.

De toetredingsfee (€ 15.000) en het leveranciersgedeelte van de implementatiekosten (€ 30.500) moeten worden betaald bij live gang (Eind 2020/Begin 2021). De bijdragen voor de SGIV (€ 17.500 worden over een periode van 3 jaar uitgespreid de exacte verdeelsleutel is nog niet bekend, maar zal waarschijnlijk als volgt zijn: 1^o jaar 50%, 2^o jaar 25% en 3^o jaar 25%).

De lokale kosten zullen grotendeels ten laste komen van 2020 en 2021 (afhankelijk van planning en keuzes gedurende de implementatie).
Structurele kosten moeten betaald worden vanaf livegang (Eind 2020/Begin 2021)