

Advies aan gemeenteraad		
Datum advies: 19 mei 2020	Afdeling: Financiën / control Zaakkenmerk: 130243	
Financiële consequenties: N.v.t.	Behandelend ambtenaar: P.H.J. Habets	
	Afdelingsmanager: G.H.J. Hollands	
	Portefeuillehouder: De heer R. de Boer	

Onderwerp: Nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 gemeente Simpelveld

Beslispunt: Instemmen met de nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 gemeente Simpelveld.

Toelichting:**Inleiding**

De nota inkoop- en aanbestedingsbeleid dient als gevolg van steeds wijzigende wetgeving periodiek geactualiseerd te worden. In het kader van de functionele integratie in vorm 1 en 2 is een gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid opgesteld voor zowel de gemeente Sijpeveld als voor de gemeente Voerendaal. Het hebben van 1 identieke gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid is een welkom handvat binnen de functionele integratie in vorm 1 en 2. Op deze manier is voor iedereen duidelijk welke inkoop- en aanbestedingsregels gelden.

Wet- en regelgeving

Aanbestedingswet 2012, Gids Proportionaliteit, ARW 2016.

Strategische visie / beleidsprogramma

Met name van toepassing voor het bevorderen van lokaal ondernemerschap bij niet openbare en niet Europese aanbestedingen.

Relatie met bestaand beleid / eerdere voorstellen

De nota inkoop- en aanbestedingsbeleid Gemeente Sijpeveld 2017, vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Sijpeveld op 20 april 2017. Daarnaast wordt aangesloten op de actueelste versie van de beleidsregels Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg.

Overwegingen

Gezien het feit dat de functionele integratie in vorm 1 en 2 duidelijkheid en efficiency kan behalen door de aanwezigheid van 1 gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid, is 1 gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid opgesteld.

Samenwerking Voerendaal

Er wordt 1 gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid opgesteld dat als doel heeft de functionele integratie in vorm 1 en 2 te helpen om effectief, efficiënt en eenduidig te laten inkopen en aanbesteden.

Opties

Indien niet ingestemd wordt met de nieuwe (gezamenlijke) nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 zullen de op inhoud verschillende nota's inkoop- en aanbestedingen van de gemeenten Sijpeveld en Voerendaal van kracht blijven, waardoor o.a. verschillende drempelbedragen en uitgangspunten gelden, waardoor gezamenlijke inkoop niet efficiënt is.

Personele aspecten

N.v.t.

Financiële aspecten

N.v.t.

Aanbesteding

De nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 van de gemeente Sijpeveld is gebaseerd op de actueelste versie van het VNG-model Inkoop- en aanbestedingsbeleid, te weten de herziene uitgave van juli 2019.

Daarnaast zijn de nota's van de afzonderlijke gemeenten geanalyseerd en zijn daaruit highlights overgenomen of samengevoegd, zoals bijvoorbeeld de tabel met de drempelbedragen.

De verschillen tussen de nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 van de gemeente Simpelveld en de separate nota's inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 gemeente Simpelveld / nota inkoop- en aanbestedingsbeleid Voerendaal 2015 zijn:

1) in de nota 2020 geldt voor beide gemeenten de zogenaamde "vormvrije" vorm van inkopen. Hierbij wordt voor zover mogelijk inkopen gedaan bij lokale ondernemers en is vooraf geen schriftelijke offerte vereist maar kan de opdracht ook op basis van een mondelinge prijsopgave worden verstrekt. Dit beperkt de administratieve lasten voor de organisatie terwijl het financieel risico bij deze "kleine uitgaven" zeer klein is. Uiteraard wordt steekproefsgewijs gecontroleerd op rechtmatigheid en doelmatigheid. Deze vorm van inkopen is bij de gemeente Simpelveld nieuw en werd wel al toegepast bij de gemeente Voerendaal;

2) de *Alcateltermijn*, oftewel de stand-still termijn is in beide gemeenten gewijzigd voor zover de aanbesteding beneden de Europese drempel uitkomt. Er gaat een stand-still termijn gelden van tien (10) kalenderdagen voor alle aanbestedingen beneden de Europese drempel. Bij aanbestedingen boven de Europese drempelbedragen blijft een stand-still termijn van twintig (20) kalenderdagen gelden, dit is namelijk bepaald in jurisprudentie. Bij de gemeente Simpelveld gold een Alcateltermijn voor aanbestedingen beneden de Europese drempel van 20 kalenderdagen en bij de gemeenten Voerendaal een termijn van 7 kalenderdagen. De termijn van tien (10) dagen voldoet aan de actuele wet- en regelgeving en jurisprudentie.

3) de *drempelbedragen* voor het aanbesteden van diensten, leveringen en werken zijn bepaald op basis van de bedragen die gehanteerd worden in de Gids Proportionaliteit, in combinatie met een analyse van de gehanteerde drempelbedragen in de omliggende gemeenten en de reeds gehanteerde drempelbedragen in beide gemeenten. Vanwege de functionele integratie vorm 1 en 2 is tevens gekeken welke drempelbedragen aangepast kunnen worden binnen de kaders van de Gids Proportionaliteit.

De nieuwe toe te passen drempelbedragen luiden:

Bedragen in deze tabel zijn in hele Euro's en exclusief BTW		
	Leveringen en Diensten	Werken
Vormvrij inkopen	tot € 2.500 ¹	tot € 2.500 ¹
Enkelvoudige uitnodiging	vanaf € 2.500 tot € 25.000	vanaf € 2.500 tot € 50.000
Meervoudig onderhandse aanbesteding minimaal 3, maximaal 5 bedrijven aanschrijven.	vanaf € 25.000 tot € 125.000* ²	vanaf € 50.000 tot € 1.000.000* ²
Openbare / Nationale aanbesteding	vanaf € 125.000 ² tot aan de € 214.000**	vanaf € 1.000.000 ² tot aan € 5.350.000
Europese aanbesteding	vanaf € 214.000**	vanaf € 5.350.000**
** Bedragen kunnen 2-jaarlijks worden aangepast		
* Let op toepassing van de beleidsregels Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020: Bij een aanbesteding van een levering, dienst of een werk vanaf een bedrag van € 100.000 dient verplicht voorzien te worden van een Social Return paragraaf. Hiertoe neemt de verantwoordelijke ambtenaar vroegtijdig contact op met het WSP Parkstad via de beleidsadviseur bedrijfsvoering belast met aanbestedingen/ concernjurist.		

¹⁾ de vormvrije inkopen zijn nieuw voor de gemeente Simpelveld;

²⁾ de drempelbedragen bij diensten en leveringen zijn verhoogd tot € 125.000 i.p.v. de in beide gemeente eerder gehanteerde € 100.000. Het drempelbedrag voor werken is verhoogd tot € 1.000.000 (was in Simpelveld € 500.000 en in Voerendaal € 750.000).

4) ten aanzien van de *gunningscriteria* bij aanbestedingen is 1 aparte paragraaf gewijd aan de economisch meest voordelige inschrijving, te weten beste prijs/kwaliteitsverhouding, laagste prijs en laagste (levenscyclus) kosten. Tevens wordt nader ingegaan op de motiveringen voor het gebruik van de laagste prijs als gunningscriterium. Het is de afgelopen jaren bij beide organisaties gebleken dat veel vragen bestaan over deze gunningswijze.

5) de *afwijkingsbevoegdheid* was bij beide gemeenten de bevoegdheid van het college en dit is ongewijzigd gebleven. Wat gewijzigd is aan de nota is dat in 1 paragraaf de afwijkingsbevoegdheid verder is uitgeschreven zodat deze bevoegdheid in de praktijk beter kan worden toegepast. Ieder afwijkingsvoorstel dient voorzien te worden van een goedkeurend advies van de beleidsadviseur bedrijfsvoering.

6) op Zuid Limburgse schaal is het beleid omtrent *social return* geüniformeerd. Het beleid is vastgelegd in de “Beleidsregels Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg” en dit beleid vervangt de “Inkoopkaders Social Return Parkstad Limburg”. In deze nota inkoop- en aanbesteding wordt naar de vernieuwde regels verwezen.

Communicatie

De medewerkers van de gemeente Simpelveld zullen via presentaties (per afdeling die te maken heeft met aanbestedingen) worden geïnformeerd over de nieuwe nota inkoop- en aanbestedingsbeleid. Ook wordt er een leidraad opgesteld waarin de werking van de nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 nader zal worden geduid.

Rapport Rekenkamercommissie gemeente Simpelveld

In het rekenkamercommissie rapport van de gemeente Simpelveld genaamd “Keuze aanbesteden? Aandacht aan besteden”, dat in april 2019 is verschenen, wordt aangegeven dat:

1) het aan te bevelen is om enerzijds een opfrissing van de kennis en de te zetten stappen middels een workshop inkoopbeleid te realiseren, en anderzijds een uitgewerkte leidraad in een 'boekwerkje' met richtlijnen, stappenplan en tips en trucs aan te reiken. N.a.v. deze nota inkoop- en aanbesteding zal een leidraad worden aangeboden aan de medewerkers die in hun dagelijks werk vaak te maken hebben met aanbestedingen zodat zij weer op de hoogte zijn van de actuele nota en daarin opgenomen beleidsuitgangspunten.

2) de genoemde tweede aanbeveling zich richt op het respecteren van de wettelijke mogelijkheid die afgewezen aanbieders kunnen claimen (bedoeld wordt de Alcateltermijn). In 2 van alle onderzochte casussen was (gemotiveerd) afgeweken van de in de vigerende nota inkoop- en aanbesteding gestelde termijn van 20 kalenderdagen voor elke aanbesteding. In de schriftelijke reactie van het college op dit rekenkamerrapport gesteld dat: “Bij de actualisatie van de nota inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn wij voornemens om, met betrekking tot de formulering van de op te nemen bepalingen aangaande de opschortende termijn, rekening te houden met hetgeen is opgenomen in de nationale wetgeving, zodat de nota qua termijnen synchroon loopt met de wetgeving”.

Met de invoering van de termijn van 10 kalenderdagen voor aanbestedingen beneden de Europese drempel (in lijn met jurisprudentie) en de termijn van 20 dagen sec te hanteren voor aanbestedingen boven de Europese drempelbedragen wordt voldaan aan het gestelde in de schriftelijke reactie op dit Rekenkamerrapport.

Communicatie

Medewerkers worden door de beleidsadviseurs bedrijfsvoering ingelicht over de nieuwe nota inkoop- en aanbesteding 2020.

Evaluatie

Indien noodzakelijk geacht door ontwikkelingen in de (wettelijke) theorie en de dagelijkse praktijk van het aanbesteden wordt deze nota aangepast.

Vervolg / planning

2-jaarlijks wijzigen de door de Europese Commissie vastgestelde drempelbedragen voor het uitvoeren van Europese aanbestedingen. Deze wijzigingen worden steeds in december gepubliceerd, voor het eerst weer in december 2021, waarbij de te hanteren drempelbedragen voor de jaren 2022 en 2023 bekend worden gemaakt. Bijlage 1 van deze nota inkoop- en aanbestedingsbeleid zal dan worden aangepast n.a.v. de aangepaste drempelbedragen.

Bijlagen

Documentnummer 130.338: nota Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 gemeente Simpelveld

Beslispunt:

Instemmen met de nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 gemeente Simpelveld

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,

De burgemeester,

Mw. mr. M. Liu

mr. R de Boer

In de raadscommissie vergadering van ~~23 juni 2020~~ hebben de fracties als volgt geadviseerd:

In verband met de maatregelen als gevolg van de corona-crisis heeft de advisering door de commissie in twee schriftelijke rondes plaats gevonden

De fractie	BurgerBelangen	:	voor / tegen
	Leefbaar Simpelveld	:	voor / tegen
	Lokaal Actief	:	voor / tegen
	CDA	:	voor / tegen / onthouding
	SAMEN 1	:	voor / tegen / onthouding

De commissiegriffier

Aanbieding aan de Raad

Aan de raad wordt voorgesteld om in te stemmen met de nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 gemeente Simpelveld.

Simpelveld, 2 juli 2020

Het presidium van Simpelveld,
De griffier,

De voorzitter,

Mw. mr. G.G.J. Dupont

mr. R. de Boer